

PROTOKÓL KONTROLI

Starostwa Powiatu Wołomińskiego kod (05-200) Wołomin ul. Prądyńskiego 3 (nr Statystyczny Regon 013269344 zwanego w dalszej treści Starostwem lub Urzędem).

Starostą Powiatu Wołomińskiego od 10 listopada 1998r. jest Pan Konrad Rytel.(akta kontroli str. 3)

Kontrolę przeprowadził specjalista kontroli państwowej z Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie Marek Kraszewski na podstawie upoważnienia Nr 020030 z dnia 17 sierpnia 1999r. w okresie od 27 sierpnia 1999r. do 30 września 1999r. z przerwą w dniach 28,29 sierpnia, od 1 do 7 września i od 9 do 23 września 1999r. (akta kontroli str.1)

Tematem kontroli były „Koszty osobowe funkcjonowania samorządu terytorialnego”.

W dniu kontroli ustalono co następuje:

W dniu 10 listopada 1998r. Uchwałą Nr 03/XI/98 Rady Powiatu Wołomińskiego na Staroste Powiatu Wołomińskiego wybrano Pana Konrada Rytla (akta kontroli str.3).

W dniu 16 listopada 1998r. Uchwałą Nr 04/XI/98 Rady Powiatu Wołomińskiego na Wicestarostę Powiatu wybrano Pana Grzegorza Dudzika (akta kontroli str.5) i uchwałami Nr 05/XI/98, 06/XI/98, 07/XI/98 i 08/XI/98 na członków Zarządu Powiatu Wołomińskiego wybrano radnych Andrzeja Michalika, Wiesława Mędrzyckiego, Tadeusza Zakrzewskiego i Pawła Śliwę (akta kontrolistr. 7-13).

Na podstawie list płac (akta kontroli str. 15-16) ustalono, że w okresie od 1.01.1999r. do 30.06.1999r. wynagrodzenia Starosty, Wicestarosty i 4 członków zarządu kształtowały się na niezmienionym poziomie i po ubruttowaniu z dniem 1.01.1999r. wynosiły:

Stanowisko	wynagrodzenie przekraczające 10 tys złotych	wynagrodzenie od 7-10 tys zł	wynagrodzenie poniżej 7 tys zł
Starosta	10.900,86 zł		
Wicestarosta		9.592,61 zł	
Członek Zarządu			1.056,00 zł
Członek Zarządu			1.056,00 zł
Członek Zarządu			1.056,00 zł
Członek Zarządu			1.056,00 zł

Rada Powiatu Wołomińskiego Uchwałą Nr IV-15/99 z dnia 12 stycznia 1999r. (akta kontroli str.17) ustaliła od 1.01.1999r. wynagrodzenie dla Starosty w wysokości 8.861,31 zł brutto w tym

placa podstawowa wg XXI kat. zaszeregownia w wys.	1.880,00 zł
dodatek funkcyjny według 9 grupy (154 %)	813,75 zł
dodatek służbowy (215 %)	5.791,56 zł
dodatek stażowy (20%)	376,00 zł

i Uchwałą nr IV-16/99 (akta kontroli str.19) wynagrodzenie Wicestarosty w wysokości 7.772,63 zł brutto w tym:

placa podstawowa według XX kat. zaszeregowania w wys.	1.770,00 zł
dodatek funkcyjny według 8 grupy (132%)	697,50 zł
dodatek służbowy (211%)	5.206,43 zł
dodatek stażowy (6%)	106,20 zł

po ubruttowaniu wynagrodzenie Starosty wynosi:

placa podstawowa	2.312,74 zł
dodatek funkcyjny	1.001,04 zł
dodatek służbowy	7.124,57 zł
dodatek stażowy	462,54 zł

po ubruttowaniu wynagrodzenie Wicestarosty wynosi:

placa podstawowa	2.177,39 zł
dodatek funkcyjny	858,04 zł
dodatek służbowy	6.404,76 zł
dodatek stażowy	130,64 zł

Przekroczenie 40% wysokości wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego łącznie przy ustaleniu wysokości dodatku służbowego dla Starosty i Wicestarosty Przewodniczący Rady powiatu Wołomińskiego tłumaczył:

„Wielkością Powiatu (ponad 180 tys ludności i ogromem pracy związanej z tworzeniem struktur szczebla Powiatowego”.(akta kontroli str.43)

Na podstawie list płac (akta kontroli str.45) ustalono, że członkom Zarządu wypłacono miesięczne wynagrodzenie w wysokości 1056.00 zł jako zryczałtowane diety dla radnych - członków Zarządu .

Uchwałą Nr IV-14/99 z dnia 12 stycznia 1999r. Rada Powiatu Wołomińskiego ustaliła między innymi zryczałtowane diety dla radnych członków Zarządu Powiatu Wołomińskiego w wysokości 200% najniższego wynagrodzenia za pracę pracowników określone zarządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej. (akta kontroli str.21). Na dzień 1 stycznia 1999r. najniższe wynagrodzenie za pracę pracowników wynosiło 528 zł (Dz.U. Nr 164 poz.1189).

Nie nawiązanie stosunku pracy z członkami Zarządu i nie ustalenie wynagrodzenia zgodnie z §6 ust.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1990r. w sprawie wynagrodzenia pracowników samorządowych Starosta tłumaczył, że czterem wybranym przez Radę Powiatu Wołomińskiego członkom Zarządu tj. Panom: Wiesławowi Mędrzyckiemu, Andrzejowi Michalikowi, Pawłowi Śliwie, Tadeuszowi Zakrzewskiemu nieustalono zarówno wynagrodzenia zasadniczego jak i dodatku funkcyjnego, gdyż z wyżej wymienionymi nie został nawiązany stosunek pracy na co zezwala art. 23 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym. (akta kontroli str.49)

Dodatek za wieloletnią pracę pobierali:

Starosta po 26 latach pracy w wysokości 462.54 zł (20% uposażenia zasadniczego) i Wicestarosta po 6 latach pracy w wysokości 130.64 zł (6% uposażenia zasadniczego.)

Zestawienie z ilości przepracowanych lat i wysokości otrzymywanego dodatku stażowego zawierają akta kontroli str. 25-27.

W badanym okresie tj. styczeń -czerwiec 1999r. członkowie Zarządu nagród nie otrzymywali. (akta kontroli str.15)

Diety radnych ustalone zostały Uchwałą Nr IV-14/99 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 12 stycznia 1999r. (akta kontroli str 21) według której podstawą określenia wysokości diet dla radnych było najniższe wynagrodzenie za pracę określone zarządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej, zwane dalej podstawą.

Ustalono zryczałtowane diety dla Radnych Rady Powiatu Wołomińskiego w następujących wysokościach:

- dla Przewodniczącego Rady -200% podstawy miesięcznie
- dla zastępcy Przewodniczącego Rady - 180% podstawy miesięcznie
- dla radnego 150% podstawy miesięcznie

Ustalono także zryczałtowane diety dla członków komisji Rady Powiatu Wołomińskiego w następujących wysokościach:

- dla przewodniczącego komisji Rady 50% podstawy miesięcznie
 - dla członków komisji Rady 20% podstawy za posiedzenie komisji.
- i dla radnych członków Zarządu w wysokości 200 % podstawy miesięcznie.

Zgodnie z protokołem z posiedzenia I Sesji Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 10 listopada 1998 r. (akta kontroli str. 29-37) do Rady Powiatu Wołomińskiego wybranych było 60 radnych.

W pierwszym półroczu 1999r. wysokość diet przysługująca radnym z tytułu udziału w sesjach Rady wynosiła 792.00 zł. a za udział w komisji 105.60 zł. (akta kontroli str. 45). Waloryzacja diet radnych została zawieszona do 31.12.1999 r. - Uchwała Nr VIII-50/99 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 8 czerwca 1999 r. akta kontroli str. 23.

Z analizy list wypłat diet za udział w sesjach i pracach w komisjach Rady za miesiąc styczeń, marzec i czerwiec 1999r. wynika, że nie przekroczono miesięcznej maksymalnej wysokości diet przysługujących radnym, określonej rozporządzeniem Min. SWiA (akta kontroli str.39 i 45)

W badanym okresie najwyższa kwota diety wypłacona radnemu wynosiła 1056.00 zł .

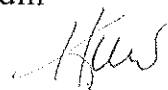
Nie stwierdzono także przypadków wypłacania diet z tytułu udziału w więcej niż dwóch komisjach w ciągu miesiąca.

Na podstawie pisma znak WOK 0717/4/18/99 z dnia 19.01.1999 r. ustalono, że Uchwały Rady określające wysokość wynagrodzeń dla Starosty Powiatu, Wicestarosty i wysokość diet dla radnych Urząd przedstawił Wojewodzie Mazowieckiemu łącznie z innymi uchwałami w dniu 19.01.1999 r.(akta kontroli str. 51)

Orzeczeń o nieważności uchwał w całości lub części, Urząd nie otrzymywał..

Protokół sporządzono w dwóch egzemplarzach, z których jeden w dniu 29 września 1999r. przekazano Staroście Powiatu Wołomińskiego (akta kontroli str 53).

Kontrolujący poinformował Starostę Powiatu Wołomińskiego o przysługującym mu z mocy art. 55 ust.1 i 2 ustawy o NIK prawie zgłoszenia w terminie 14 dni



od daty otrzymania protokołu kontroli do dnia 14.10.1999r. umotywowanych zastrzeżeń na piśmie co do ustaleń w nim zawartych.

Jednocześnie kontroler poinformował Starostę Powiatu Wołomińskiego o przysługującym mu z mocy art. 57 ust. 1 w/ w ustawy prawie odmowy podpisania protokołu kontroli z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność w terminie 7 dni tj. do dnia 7.10.1999r. wyjaśnień dotyczących takiej odmowy. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń termin 7 dni zgodnie z art.57 ust.2 ustawy biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia.

Starosta Powiatu Wołomińskiego poinformowany został o przysługującym mu z mocy art.59 ust.2 ustawy o NIK prawie złożenia wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli.

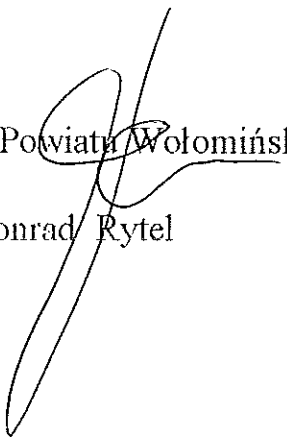
O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do księgi ewidencji kontroli pod poz. 1.

Wołomin, dn. września 1999 r.

Specjalista kontroli państwowej


Marek Kraszewski

Starosta Powiatu Wołomińskiego


Konrad Rytel